



Адвокатура как один из институтов, необходимых для эффективного отправления правосудия и защиты прав граждан, является неотъемлемым атрибутом правового государства, поскольку выполняет возложенную на нее государством публично-правовую функцию по защите прав, свобод и интересов граждан, обеспечивает их доступ к правосудию и выступает как правозащитный институт гражданского общества, а адвокатская деятельность является правозащитной деятельностью в Российской Федерации.

В настоящее время в правовом регулировании и практике деятельности адвокатуры накопились определенные проблемы, требующие глубокого и всестороннего научного осмысления. Одним из приоритетных направлений науки об адвокатуре на современном этапе является поиск баланса между государственным воздействием на адвокатуру и внутренним самостоятельным регулированием ею вопросов своей деятельности.

Оказание квалифицированной юридической помощи невозможно без обеспечения надлежащего контроля за такой деятельностью со стороны профессионального сообщества адвокатов, результатом которого может быть привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности. Кодекс профессиональной этики адвоката прямо закрепляет, что существование и деятельность адвокатского сообщества невозможны без соблюдения корпоративных этических норм всеми его членами. Адвокаты при всех обстоятельствах должны сохранять честь и достоинство, присущие их профессии, даже если отдельные вопросы профессиональной этики прямо не урегулированы законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре или корпоративными актами адвокатского сообщества.

Дисциплинарное производство и дисциплинарная ответственность адвоката.

За нарушение в ходе осуществления профессиональной деятельности этических норм и положений Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Поступок адвоката, который порочит его честь и достоинство, умаляет авторитет адвокатуры, неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих

профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты должны стать предметом рассмотрения квалификационной комиссии и Совета адвокатской палаты, членом которой состоит адвокат на момент возбуждения дисциплинарного производства.

При наличии дисциплинарного производства в отношении адвоката его заявление о прекращении статуса или об изменении им членства в адвокатской палате рассматривается по окончании дисциплинарного разбирательства.

Предусмотренная Кодексом профессиональной этики процедура осуществления дисциплинарного производства в отношении адвоката, с одной стороны, обеспечивает честное и добросовестное исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей и соблюдение норм адвокатской этики, с другой стороны, призвана оградить адвоката от незаконного вмешательства кого-либо в его профессиональную деятельность.

Поводами для возбуждения дисциплинарного производства являются:

жалоба, поданная в адвокатскую палату другим адвокатом, доверителем адвоката или его законным представителем, а равно — при отказе адвоката принять поручение без достаточных оснований — жалоба лица, обратившегося за оказанием бесплатной юридической помощи;

представление, внесенное в адвокатскую палату вице-президентом адвокатской палаты либо лицом, его замещающим;

представление, внесенное в адвокатскую палату органом государственной власти, уполномоченным в области адвокатуры (таким органом является Главное управление Федеральной регистрационной службы по субъекту РФ);

сообщение суда (судьи) в адрес адвокатской палаты.

Как видно из вышеперечисленного, законодатель ограничил круг лиц, чьи сообщения могут стать допустимыми поводами для возбуждения дисциплинарного производства в отношении адвоката. В случае если то или иное лицо не имеет права ставить вопрос о возбуждении дисциплинарного производства, то оно вправе обратиться либо к вице-президенту адвокатской палаты, либо в орган государственной власти, уполномоченный в области адвокатуры, которые при согласии с доводами в жалобе выступают инициаторами возбуждения дисциплинарного производства в отношении адвоката.

Жалоба, представление, сообщение (далее — претензии) признаются допустимыми поводами к возбуждению дисциплинарного производства, если они поданы в письменной форме и в них указаны:

наименование адвокатской палаты, в которую подается жалоба, вносятся представление, сообщение;

фамилия, имя, отчество адвоката, подавшего жалобу на другого адвоката, принадлежность к адвокатской палате и адвокатскому образованию;

фамилия, имя, отчество доверителя адвоката, его место жительства или наименование учреждения, организации, если они являются подателями жалобы, их место нахождения, а также фамилия, имя, отчество (наименование) представителя и его адрес, если жалоба подается представителем;

наименование и местонахождение органа государственной власти, а также фамилия, имя, отчество должностного лица, направившего представление либо сообщение;

фамилия, имя, отчество, а также принадлежность к соответствующему адвокатскому образованию адвоката, в отношении которого ставится вопрос о возбуждении дисциплинарного производства, реквизиты соглашения об оказании юридической помощи (если оно заключалось) и (или) ордера;

конкретные действия (бездействие) адвоката, в которых выразилось нарушение им профессиональных обязанностей;

обстоятельства, на которых лицо, обратившееся с жалобой, представлением, сообщением, основывает свои требования и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;

перечень прилагаемых к жалобе, представлению, сообщению документов.

Каждый участник дисциплинарного производства вправе предложить в устной или письменной форме способ разрешения дисциплинарного дела. Лицо, требующее привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности, должно указать на конкретные действия (бездействие) адвоката, в которых выразилось нарушение им именно профессиональных обязанностей.

В любой момент до принятия решения Советом адвокатской палаты возможно прекращение дисциплинарного производства, в связи с примирением адвоката с

заявителем либо отзывом жалобы, представления, сообщения. Повторное возбуждение дисциплинарного производства по данному предмету и основанию не допускается.

Первоначально претензии направляются президенту адвокатской палаты субъекта РФ, который либо возбуждает дисциплинарное производство не позднее 10 дней со дня их получения, либо отказывает в возбуждении дисциплинарного производства при отсутствии допустимых поводов.

Анонимные жалобы и сообщения на действия (бездействие) адвокатов не рассматриваются.

При возбуждении дисциплинарного производства участники дисциплинарного производства, которыми становятся лицо, органы и организации, обратившиеся с претензией, адвокат, в отношении которого возбуждено дисциплинарное производство, а также их представители, заблаговременно извещаются о месте и времени рассмотрения дисциплинарного дела квалификационной комиссией.

Участники дисциплинарного производства с момента его возбуждения имеют следующие права:

знакомиться со всеми материалами дисциплинарного производства, делать выписки из них, снимать с них копии, в том числе с помощью технических средств;

участвовать в заседании комиссии лично и (или) через представителя;

давать по существу разбирательства устные и письменные объяснения, представлять доказательства;

знакомиться с протоколом заседания и заключением комиссии;

в случае несогласия с заключением комиссии представить Совету свои объяснения.

При отказе в возбуждении дисциплинарного производства поступившие президенту адвокатской палаты документы возвращаются заявителю с указанием в письменном ответе мотивов принятого решения, а если заявителем является физическое лицо, то ему разъясняется порядок обжалования принятого решения.

Президент палаты отказывает в возбуждении дисциплинарного производства в случаях:

получения жалоб и обращений, которые не могут быть признаны допустимым поводом для возбуждения дисциплинарного производства;

поступления обращений от лиц, не имеющих право ставить вопрос о его возбуждении;

обнаружения обстоятельств, исключающих возможность возбуждения дисциплинарного производства, которыми являются:

состоявшееся ранее решение Совета по дисциплинарному производству с теми же участниками по тому же предмету и основанию;

состоявшееся ранее решение Совета о прекращении дисциплинарного производства;

истечение сроков применения мер дисциплинарной ответственности. Срок применения мер дисциплинарной ответственности составляет шесть месяцев со дня обнаружения проступка адвоката, не считая времени болезни адвоката и нахождения его в отпуске, а также если с момента совершения им нарушения прошло не более одного года.

Возбужденное президентом адвокатской палаты дисциплинарное дело направляется в квалификационную комиссию адвокатской палаты субъекта РФ, где оно должно быть рассмотрено не позднее двух месяцев, не считая времени отложения дисциплинарного дела по причинам, признанным квалификационной комиссией уважительными.

Разбирательство в квалификационной комиссии осуществляется в пределах тех требований и по тем основаниям, которые изложены в документе, явившимся поводом для возбуждения дисциплинарного производства. Не допускается изменение предмета и (или) основания претензии.

По просьбе участников дисциплинарного производства комиссия вправе запросить дополнительные сведения и документы, на которые участники ссылаются в подтверждение своих доводов.

Неявка кого-либо из участников дисциплинарного производства не является основанием для отложения разбирательства. В этом случае квалификационная комиссия рассматривает дело по существу по имеющимся материалам и заслушивает тех участников производства, которые явились на заседание комиссии. Адвокат, в отношении которого возбуждено дисциплинарное

производство, и его представитель дают объяснения комиссии последними.

Разбирательство во всех случаях осуществляется в закрытом заседании квалификационной комиссии. Порядок разбирательства определяется квалификационной комиссией и доводится до сведения участников дисциплинарного производства. Заседание квалификационной комиссии ведет ее председатель или назначенный им заместитель из числа членов комиссии, который обеспечивает порядок в ходе ее заседания. Нарушители порядка могут быть отстранены от заседания комиссии по ее решению.

Заседание квалификационной комиссии фиксируется протоколом, в котором отражаются все существенные стороны разбирательства, а также формулировка заключения. Протокол подписывается председателем и секретарем комиссии. В случаях, признаваемых комиссией необходимыми, может вестись звукозапись, прилагаемая к протоколу.

По существу, разбирательства комиссия принимает заключение путем голосования именными бюллетенями, форма которых утверждается Советом. Формулировки по вопросам для голосования предлагаются председателем комиссии или назначенным им заместителем. Именные бюллетени для голосования членов комиссии приобщаются к протоколу и являются его неотъемлемой частью.

Квалификационная комиссия должна дать заключение по возбужденному дисциплинарному производству в том заседании, в котором состоялось разбирательство по существу, на основании непосредственного исследования доказательств, представленных участниками производства до начала разбирательства, а также их устных объяснений.

Заключение.

Как видно из вышеназванного перечня решений, принимаемых Советом адвокатской палаты, в отличие от практически аналогичных формулировок резолютивной части заключений квалификационной комиссии, только Совет может прекратить дисциплинарное производство вследствие малозначительности совершенного адвокатом проступка. То есть при совершении адвокатом действия (бездействия), формально содержащего признаки нарушения требований законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и Кодекса профессиональной этики адвоката, однако в силу малозначительности не порочащего честь и достоинство адвоката, не умаляющего авторитет адвокатуры и не причинившего существенного вреда доверителю или адвокатской палате.

Кроме того, Совет адвокатской палаты может вернуть дисциплинарное производство квалификационной комиссии для нового разбирательства вследствие существенного нарушения процедуры его рассмотрения.

Также Совет адвокатской палаты вопреки заключению квалификационной комиссии вправе прекратить дисциплинарное производство в связи с отсутствием нарушений со стороны адвоката, если фактические обстоятельства комиссией установлены правильно, но ею сделана ошибка в правовой оценке деяния адвоката или толковании Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре и Кодекса профессиональной этики адвоката.

Совет адвокатской палаты определяет, какую меру дисциплинарной ответственности необходимо применить к адвокату в зависимости от тяжести совершенного проступка, обстоятельств, при которых он совершен, формы вины, а также иные обстоятельства, которые Советом признаны существенными и приняты во внимание при вынесении решения:

замечание;

предупреждение;

прекращение статуса;

иные меры, установленные собранием (конференцией) соответствующей адвокатской палаты субъекта РФ.

В случае принятия решения о прекращении статуса адвоката копия решения вручается (направляется) лицу, в отношении которого принято решение о прекращении статуса адвоката, или его представителю независимо от наличия просьбы об этом.

Решение совета адвокатской палаты по дисциплинарному производству может быть обжаловано адвокатом, привлеченным к дисциплинарной ответственности, в трехмесячный срок со дня, когда ему стало известно или он должен был узнать о состоявшемся решении.

Если в течение года со дня наложения дисциплинарного взыскания адвокат не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Совет вправе до истечения года снять дисциплинарное взыскание по собственной инициативе, по заявлению самого адвоката, по ходатайству адвокатского образования, в котором состоит адвокат.

Материалы дисциплинарного производства хранятся в делах Совета в течение трех лет с момента вынесения решения. В течение указанного срока участники дисциплинарного производства вправе знакомиться с этими материалами и делать из них необходимые выписки.

По истечении указанного срока материалы дисциплинарного производства могут быть уничтожены по решению Совета.

Разглашение материалов дисциплинарного производства не допускается.